

UCHWAŁA Nr II-00310-47/20
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 1 grudnia 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Wizna na 2021 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska	– przewodnicząca
Ewa Czołpińska	– członek
Agnieszka Gerasimiuk	– członek

opiniuje pozytywnie

projekt uchwały budżetowej Gminy Wizna na 2021 rok oraz możliwość sfinansowania planowanego deficytu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej Gminy Wizna na 2021 rok wraz z uzasadnieniem do projektu budżetu gminy, przyjęty przez Wójta Gminy Wizna zarządzeniem Nr 114/2020 z dnia 12 listopada 2020 roku z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wizna na lata 2021–2024 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2021–2025 przyjętego zarządzeniem Nr 113/2020 Wójta Gminy Wizna z dnia 12 listopada 2020 r.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Wizna na 2021 rok spełnia podstawowe wymogi formalne w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214–215, art. 217, art. 222, art. 235–236 ustawy o finansach publicznych – między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków, przychodów i rozchodów, wyniku budżetu gminy, a ponadto zachowuje relację z art. 242 ustawy.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Projekt budżetu na 2021 rok przewiduje dochody ogółem w wysokości 21.067.343,00 zł (w tym dochody: bieżące 17.909.226,00 zł, majątkowe

3.158.117,00 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 21.737.375,00 zł (w tym wydatki: bieżące 17.928.687,00 zł; majątkowe 3.808.688,00 zł). Planowany na rok 2021 deficyt budżetu w wysokości 670.032,00 zł, ma być sfinansowany przychodami pochodzącymi z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 630.571,00 zł oraz z rozliczeń środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 39.461,00 zł. Łączna, planowana w projekcie, wartość przychodów wynosi 850.032,00 zł, natomiast rozchody zaprojektowano w wysokości 180.000,00 zł.

Po przeanalizowaniu bilansu z wykonania budżetu gminy za 2019 rok, sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2019 rok, jak również danych dotyczących przewidywanego wykonania budżetu za rok 2020 Skład Orzekający wskazuje, że gmina będzie mogła sfinansować ze wskazanych źródeł deficyt, jak również rozchody budżetu zakładane na 2021 rok.

Wynik z działalności bieżącej gminy zamyka się deficytem operacyjnym w wysokości 19.461,00 zł, co jest dopuszczalne, zgodnie z dyspozycją art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wizna na lata 2021–2024 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2021–2025 wynika, iż we wszystkich latach objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wynikający z przepisów tego art. wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Relacja ta na rok 2021 wynosi 1,72% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2020 r. stanowiącym 10,24% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 12,91%). Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że w roku 2024 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co prawda nie przekracza średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji, o której mowa w tym przepisie, jednak kształtuje się na zbliżonym do wartości granicznej poziomie 3,89% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłat zobowiązań wynosi 4,43%).

W ocenie Składu Orzekającego konieczne jest stałe monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w projekcie budżetu. Uwzględniając wielkości prezentowane w WPF na lata 2021–2025, Skład Orzekający zwraca uwagę, że niezrealizowanie wartości istotnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań może w sposób istotny zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w roku 2021 i w następnych latach.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Beata Chmielewska